

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie określa szczegółowe warunki udzielania pomocy społecznej rodzinom rolniczym, których gospodarstwa rolne zostały dotknięte klęską suszy w 2006 r., w ramach realizacji programu pomocy dla gospodarstw rolnych w celu złagodzenia skutków suszy.

Utrzymujące się w czerwcu i lipcu 2006 r. wysokie temperatury powietrza i brak opadów deszczu spowodowały zamieranie roślin, zwłaszcza na użytkach zielonych. Wystąpienie szkód na skutek długotrwałej suszy odnotowano w większości województw. Największe szkody dotyczą łąk i pastwisk (głównie II i III pokosu) w granicach 30-100%. W przypadku pozostałych upraw, szacunki przedstawiają się następująco: zboża jare - 20-60%, zboża ozime - 15-50%, rzepak - 5-30%, ziemniaki i buraki 10-55%, warzywa około 30-40%. W bardzo trudnej sytuacji znalazły się specjalistyczne gospodarstwa mleczarskie, gdzie bydło utrzymywane jest w budynkach inwentarskich, a pasze zgromadzone na okres żywienia zimowego (z pierwszego pokosu traw), przeznaczane są do bezpośredniego skarmiania. W związku z zaistniałą sytuacją Rada Ministrów przyjęła program pomocy dla gospodarstw rolnych w celu złagodzenia skutków suszy, w którym wskazano m. in. na konieczność wsparcia rodzin rolniczych, których gospodarstwa rolne zostały dotknięte klęską suszy, poprzez udzielenie pomocy społecznej w formie jednorazowego zasiłku celowego.

W celu realizacji powyższego programu w zakresie pomocy społecznej, w projektowanym rozporządzeniu proponuje się, aby pomoc taka przysługiwała rodzinom rolniczym, jeżeli co najmniej jedna osoba w tej rodzinie jest rolnikiem, w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników, który podlega temu ubezpieczeniu z mocy ustawy. Jednocześnie na mocy § 7 projektowanego rozporządzenia proponuje się, aby przepisy tego rozporządzenia stosować również do rolników będących osobami samotnie gospodarującymi, co zgodnie z art. 6 pkt 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593, z późn. zm.) oznacza osobę prowadzącą jednoosobowe gospodarstwo domowe, o ile spełniają warunki udzielenia pomocy określone dla rodziny rolniczej.

W celu skierowania tej pomocy do najbardziej potrzebujących rodzin rolniczych, które poniosły rzeczywiste szkody na skutek wystąpienia klęski suszy proponuje się, aby pomoc taka mogła zostać udzielona, jeżeli w gospodarstwie

rolnym szkody w uprawach rolnych spowodowane klęską suszy, oszacowane przez komisję powołaną przez wojewodę na podstawie § 20 ust. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 stycznia 1996 r. w sprawie szczegółowych kierunków działań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz sposobów ich realizacji (Dz. U. Nr 16, poz. 82, z późn. zm.), wynoszą średnio powyżej 30%.

Ponadto proponuje się, aby pomoc była udzielana jednorazowo, w formie zasiłku celowego, w drodze decyzji kierownika ośrodka pomocy społecznej, na wniosek złożony do tego kierownika. W celu uzyskania informacji niezbędnych do udzielenia tej pomocy proponuje się również określić w załączniku do projektowanego rozporządzenia wzór wniosku o udzielenie tej pomocy.

Ze względu na to, że warunkiem udzielenia pomocy ma być okoliczność poniesienia przez rodzinę rolniczą szkód w uprawach rolnych, proponuje się aby kierownik ośrodka pomocy społecznej ustalał spełnienie tego warunku na podstawie protokołów oszacowania szkód przekazanych przez wojewodów za pośrednictwem wójta (burmistrza, prezydenta miasta). W przypadku spełnienia warunków wymaganych do udzielenia pomocy, zostanie ona udzielona w wysokości 500 zł w przypadku rodziny rolniczej prowadzącej gospodarstwo rolne o powierzchni do 5 hektarów użytków rolnych albo w wysokości 1000 zł w przypadku rodziny rolniczej prowadzącej gospodarstwo rolne o powierzchni powyżej 5 hektarów użytków rolnych. Dodatkowo zgodnie z programem pomocy dla gospodarstw rolnych w celu złagodzenia skutków suszy ustalona w takiej wysokości kwota pomocy powinna zostać zwiększona o kwotę stanowiącą ekwiwalent 1 tony pszenicy według ceny interwencyjnej w przypadku wystąpienia szkód w użytkach zielonych w gospodarstwie, w którym prowadzona jest produkcja zwierzęca. Wobec tego w § 5 ust. 2 projektowanego rozporządzenia zaproponowano, aby pomoc była zwiększana o 392 zł, a więc kwotę stanowiącą ekwiwalent 1 tony pszenicy według ceny interwencyjnej, w przypadku rodziny rolniczej prowadzącej gospodarstwo rolne, w którym utrzymuje się bydło, owce, kozy lub koniowate, jeżeli szkody w użytkach zielonych tego gospodarstwa spowodowane klęską suszy wynoszą powyżej 30%. Wysokość tych szkód kierownik ośrodka pomocy społecznej będzie również ustalał w oparciu o protokoły oszacowania szkód przekazane przez wojewodów.

Proponuje się, aby wnioski o udzielenie pomocy można było składać do dnia 15 października 2006 r. Biorąc pod uwagę, że kierownik ośrodka pomocy społecznej ustala spełnienie warunku udzielenia pomocy polegającego na poniesieniu przez

daną rodzinę rolniczą szkód w uprawach rolnych na podstawie protokołów oszacowania szkód przekazanych przez wojewodów proponuje się, aby te protokoły zostały przekazane w terminie do dnia 15 września 2006 r.

Projektowane rozporządzenie wymaga notyfikacji do Komisji Europejskiej, gdyż zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) Nr 659/1999 z dnia 22 marca 1999 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE, „nowa pomoc” oznacza każdą pomoc, czyli programy pomocowe i pomoc indywidualną, która nie jest pomocą istniejącą, włącznie ze zmianami istniejącej pomocy i jako taka, zgodnie z art. 2 tego rozporządzenia, podlega zgłoszeniu do Komisji Europejskiej. Z tego względu projekt rozporządzenia zostanie przesłany do notyfikacji do Komisji Europejskiej.

Rozporządzenie jest zgodne z przepisami Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt niniejszego rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja – rodziny rolnicze, których gospodarstwa rolne zostały dotknięte klęską suszy w 2006 r.

2. Dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego – skutki finansowe wejścia w życie projektowanego rozporządzenia w 2006 r. szacuje się na ok. 230 mln zł.

3. Rynek pracy

Udzielenie pomocy poszkodowanym przez suszę 300 tysiącom gospodarstwom rolnym umożliwi ich przetrwanie do następnych zbiorów.

4. Konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw – wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki.

5. Sytuacja i rozwój regionalny – wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rozwój regionalny Polski.

6. Konsultacje społeczne – projektowane rozporządzenie będzie przedmiotem uzgodnień międzyresortowych oraz konsultacji społecznych, m.in. z Krajową Radą Izb Rolniczych, Komisją Krajową NSZZ „Solidarność”, NSZZ „Solidarność 80”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacją Związków Producentów Rolnych, Federacją Związków Pracodawców Rolnych, ze Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona” oraz Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna” oraz Komisją Wspólną Rządu i Samorządu.

Opracowano

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym